



Udruženje "POP - podrška, obrazovanje, pravo"

Stevana Vukomanovića Čike 32
21000 Novi Sad

064 164 2156 ☎

pop.udruzenje@gmail.com ✉

www.pop.org.rs 🌐

Republika Srbija
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Nemanjina 22-26
11000 Beograd
office@minpolj.gov.rs

Ministarka Jelena Tanasković, predsednica Radne grupe za izradu
Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja

Radna grupa za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama
Zakona o dobrobiti životinja

U Novom Sadu, 29. jula 2023. godine

PREDMET: Informacija o istupanju iz Radne grupe za izradu Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja ("Sl. glasnik RS", br. 41/2009)

Poštovani/a,

Obaveštavamo Vas da je Udruženje "POP - podrška, obrazovanje, pravo" na sednici Skupštine udruženja održanoj 26. jula 2023. godine donelo **Odluku o istupanju** članice udruženja **Ivane Milovac** iz Radne grupe za izradu Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja ("Sl. glasnik RS", br. 41/2009).

Obrazloženje

Kao što smo naveli u Žalbi na Rešenje o formiranju radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja, broj 119-01-64/2022-09 od 17.02.2023. i Rešenje o dopuni Rešenja kojim je formirana radna grupa broj 119-01-64/2023-09 od 23.2.2023. godine, a koju smo dostavili Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede 15. juna 2023. godine, smatramo da je Ministarstvo propustilo rok predviđen članom 145. Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. glasnik RS", br. 18/2016, 95/2018 - autentično tumačenje i 2/2023 - odluka US) za dostavljanje Rešenja imenovanim članovima i članicama Radne grupe.

Samim tim, oba Rešenja ne mogu proizvoditi pravno dejstvo.

Ovo je naročito važno i zbog toga što zadaci, za čiju realizaciju i završetak u zadanom roku je tačkom VIII Rešenja propisano da je odgovorna predsednica Radne grupe, Jelena Tanasković, nisu ni mogli biti ispunjeni u predviđenom roku budući da Radna grupa nije održala ni jedan sastanak do naznačenih datuma.

Prilikom podnošenja gore navedene Žalbe podsetili smo Ministarstvo na koje relevantne zakone treba da obrati pažnju prilikom izrade propisa, a kako je to potvrdio i Republički sekretarijat za javne politike u svom



Udruženje "POP - podrška, obrazovanje, pravo"

Stevana Vukomanovića Čike 32

21000 Novi Sad

064 164 2156 ☎

pop.udruzenje@gmail.com ✉

www.pop.org.rs 🌐

dopisu broj 011-00-109/2023 od 5. jula 2023. godine (u prilogu), koje je Ministarstvo u ovom procesu propustilo da preduzme.

U nizu propuštenih koraka predviđenih pomenutim propisima kojima se reguliše donošenje pravnih akata u R. Srbiji, Ministarstvo nije:

- 1) obezbedilo uslove za učešće javnosti u toku pripreme nacrtu zakona;
- 2) obavestilo javnost putem Portala eKonsultacije i svoje internet stranice o otpočinjanju izrade nacrtu zakona, i osnovnim informacijama o planiranim rešenjima koja će biti predložena;
- 3) objavilo polazni dokument koji sadrži prikaz problema i njihovih uzroka, ciljeve i očekivane efekte donošenja zakona, kao i osnovna načela za uređivanje društvenih odnosa u toj oblasti, uključujući i prava i obaveze subjekata na koje se zakon odnosi (polazne osnove) (pri čemu se ostavlja rok za dostavljanje primedbi i predloga na polazni dokument);
- 4) sprovelo konsultacije sa svim relevantnim subjektima, uključujući druge državne organe, relevantna udruženja, stručnu javnost, kao i druge zainteresovane strane, na način kojim se obezbeđuje otvorenost i delotvorno učešće javnosti u tom procesu, kao i informisalo učesnike konsultacija o rezultatima sprovedenih konsultacija, a posebno o razlozima zbog kojih određene sugestije nisu uključene u tekst nacrtu zakona, kao i da nije blagovremeno i u potpunosti na Portalu „eKonsultacije” i svojoj internet stranici objavilo sve relevantne informacije o konsultacijama;
- 5) nakon sprovođenja konsultacija sačinilo izveštaj koji, pored informacija o vremenu i korišćenim metodima konsultacija sadrži, pregled osnovnih pitanja koja su se javila tokom konsultacija, prikaz stavova koje su povodom tih pitanja zastupali učesnici konsultacija, kao i stavove koje je povodom tih pitanja na kraju zauzeo nadležni organ državne uprave, kao i da to objave na svojoj internet stranici i Portalu eKonsultacije u roku od 15 dana od dana okončanja konsultacija;
- 6) imenovalo u radnu grupu predstavnike ciljnih grupa i ostalih zainteresovanih strana koji su učestvovali u procesu konsultacija, u cilju uvažavanja rezultata konsultacija u postupku izrade tog dokumenta, odnosno propisa.

U nizu propusta naročito ističemo da je članom 41. Zakona o planskom sistemu ("Sl. glasnik RS", br. 30/2018), nadležni predlagač, što je u konkretnom slučaju Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, dužan da "obavesti javnost o početku izrade dokumenta javne politike objavljivanjem obaveštenja na svojoj internet stranici, a ako je nadležni predlagač organ državne uprave to obaveštenje se objavljuje i na portalu e-Uprava, sedam radnih dana od dana početka izrade tog dokumenta."

Odgovorom na Zahtev za pristup informacijama od javnog značaja broj 011-00-00328/2023-05 od 03.07.2023. godine, **Ministarstvo je potvrdilo da je ovu zakonsku obavezu propustilo da učini.**

S obzirom da informacije o početku ovog procesa nisu javno objavljene, a budući da nije sproveden javni poziv za predstavnike i predstavnice organizacija civilnog društva koji su zainteresovani i kompetentni da u ovom procesu učestvuju, niti su prethodno održane konsultacije sa ciljnim grupama i zainteresovanim stranama (odnosno ovakve informacije nisu javno dostupne) nije jasno na koji način su izabrani članovi i članice ove Radne grupe.

Dalje, Ministarstvo je takođe potvrdilo Odgovorom na Zahtev za pristup informacijama od javnog značaja broj 011-00-00329/2023-05 od 03.07.2023. godine, da **Ex-ante analiza efekata Zakona o dobrobiti životinja** ("Sl. glasnik RS", br. 41/2009) **predviđena članom 32. Zakona o planskom sistemu nije urađena.**



Udruženje "POP - podrška, obrazovanje, pravo"

Stevana Vukomanovića Čike 32

21000 Novi Sad

064 164 2156 ☎

pop.udruzenje@gmail.com ✉

www.pop.org.rs 🌐

Odgovor Ministarstva u kojem navodi da je Zakon o dobrobiti životinja donet 2009. godine, a Zakon o planskom sistemu 2018. godine, te da nije bilo obaveze izrade ovakve analize ocenjujemo kao vrlo nestručnim, budući da bi kao nadležni predlagač Ministarstvo moralo znati da se u okviru ex-post analize ispituju efekti primene postojećeg zakona, dok ex-ante analiza ima za cilj da sagleda probleme kojima bi se u budućnosti trebalo baviti, ciljeve koje treba postići, kao i mogućnosti za dalje unapređenje zakonskog okvira.

U skladu sa tim, obe analize su praktično neophodne, a zakonom i obavezne, kako bi se sagledalo kakve efekte imaju trenutna zakonska rešenja, a koja bi trebalo da budu unapređena u novom zakonu kako bi se rešili identifikovani problemi u praksi.

Kako bi se osigurao transparentan i demokratski rad radnih grupa osnovanih od strane organa uprave, Zaključkom ("Službeni glasnik RS", br. 8 od 31. januara 2020, 107 od 12. novembra 2021.) koji je usvojila Vlada R. Srbije usvojene su Smernice za uključivanje organizacija civilnog društva u radne grupe za izradu predloga dokumenata javnih politika i nacrtu, odnosno predloga propisa. Iako ovaj dokument, za razliku od prethodno pomenutih, ne obavezuje organe uprave, već im nudi rešenja kako da ispune zakonom propisanu obavezu uključivanja javnosti, i mnogi drugi organi javne uprave nemaju poteškoća u njegovoj primeni, te se pridržavaju preporuke da u radne grupe predstavnike i predstavnice civilnog društva uključe na transparentan način, odnosno javno objavljujući informaciju o nameri formiranja radne grupe i sprovođenjem javnog poziva za učešće u radnoj grupi, omogućavajući organizacijama civilnog društva da dokažu kompetentnost svojih predstavnika i predstavnica.

Mišljenja smo, takođe, da **sam naziv Radne grupe ne odgovara Rešenjem definisanim zaduženjima**, kao i da neformalni dogovori pojedinih članova i članica Radne grupe i Ministarstva koji se odvijaju putem mejla i grupa na društvenim mrežama, predstavljaju dalje kršenje propisa i netransparentnost rada ovog Radnog tela. Takav **model komunikacije**, po našem mišljenju, odražava neozbiljnost i nedostatak dobronamernosti da se problemi na koje se odnosi Zakon o dobrobiti životinja sagledaju sa aspekta profesionalnosti i stručnosti i da se definišu adekvatna zakonska rešenja kojima bi se oni umanjili, odnosno rešili u budućnosti.

Takođe, budući da je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede kao i sva druga pravna i fizička lica dužno da deluje u skladu sa važećim pravnim aktima Republike Srbije, te da na ovakav način - mimo propisa koji regulišu donošenje i/ili izmene i dopune zakona, pokušava da promeni Zakon o dobrobiti životinja, nemamo poverenje da će ovo Ministarstvo, nadležno da preko veterinarskih inspekcija vrši adekvatnu kontrolu nad primenom kako važećeg tako i budućeg izmenjenog Zakona o dobrobiti životinja, istu činiti profesionalno i u skladu sa zakonima.

Zbog svega navedenog, doneli smo odluku da članica udruženja "POP - podrška, obrazovanje, pravo" Ivana Milovac istupi iz Radne grupe za izradu Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja ("Sl. glasnik RS", br. 41/2009).

Takođe, ovom prilikom apelujemo i na članove i članice Radne grupe da insistiraju na doslednoj primeni važećih propisa od strane svih organa državne uprave, budući da selektivna i samovoljna primena zakona i podzakonskih akata, kao i razna "kompromisna rešenja" koja su do sada bila vidljiva u radu ove Radne grupe, dovode do produbljivanja i problema u oblasti zaštite dobrobiti životinja i širih društvenih problema, odnosno pozitivne propise čine neupotrebljivim.



Udruženje "POP - podrška, obrazovanje, pravo"

Stevana Vukomanovića Čike 32
21000 Novi Sad

064 164 2156 ☎

pop.udruzenje@gmail.com ✉

www.pop.org.rs 🌐



Shz Nežić

Višnja Nežić

zakonska zastupnica udruženja
"POP - podrška, obrazovanje, pravo"

Prilozi:

- Odluka o istupanju iz Radne grupe za izradu Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja od 26. jula 2023. godine
- Žalba na Rešenje o formiranju radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja, broj 119-01-64/2022-09 i Rešenje o dopuni Rešenja kojim je formirana radna grupa broj 119-01-64/2023-09, od 15. juna 2023. godine
- Rešenje o formiranju radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja, broj 119-01-64/2022-09 od 17.02.2023.
- Rešenje o dopuni Rešenja kojim je formirana radna grupa broj 119-01-64/2023-09 od 23.2.2023. godine
- Obaveštenje Republičkog sekretarijata za javne politike o obavezi uključivanja javnosti u proces izrade Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o dobrobiti životinja broj 011-00-109/2023 od 5. jula 2023. godine
- Obaveštenje u vezi Zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja od 30.6.2023. godine, broj 011-00-0328/203-05 od 3.7.2023. godine
- Obaveštenje u vezi Zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja od 30.6.2023. godine, broj 011-00-0329/203-05 od 3.7.2023. godine